Критерии по восстановлению членства Паралимпийского Комитета России (ПКР)

21 ноября 2016 года

Критерии по восстановлению членства для Паралимпийского Комитета России

A. История вопроса:

1. После опубликования доклада профессора Ричарда Макларена 18 июля 2016 года (доклад Макларена), 7 августа 2016 года Исполком МПК (в качестве глобального управляющего органа Паралимпийского движения и организатор Паралимпийских игр) единогласно принял решение приостановить членство Паралимпийского комитета в связи с неспособностью выполнять членские обязательства МПК, в частности, обязательство соблюдать Всемирный антидопинговый кодекс (участником, которого он является) и антидопинговый кодекс МПК. Более подробную информацию о решении МПК можно найти на сайте www.paralympic.org//russian-paralympic-committee-suspension
2. В целях оказания помощи ПКР в обеспечении необходимых значительных изменений, МПК (по

согласованию с ВАДА и другими) выработал настоящие критерии восстановления членства, определяющие основные требования, которые ПКР должен выполнить для восстановления в качестве члена МПК. Критерии по восстановлению членства основываются на критериях проверки, в которых изложены некоторые конкретные положения, которые должны быть исправлены.

3. МПК принял решение назначить рабочую группу (Рабочая группа МПК) для оказания МПК помощи в определении - были ли соблюдены критерии по восстановлению членства и лежащие в их основе критерии проверки. Круг полномочий Рабочей группы МПК изложен в Приложении 1. Рабочая группа МПК будет состоять из пяти человек. После утверждения, Председатель Рабочей группы МПК совместно с исполнительным директором МПК оперативно назначают четырех членов Группы.
4. Исполком МПК рассмотрит восстановление ПКР (полностью или частично) на основе рекомендаций Рабочей Группы МПК и в соответствии с политикой МПК по Приостановлению членства организаций в МПК.
5. МПК может время от времени вносить изменения в этот документ (включая критерии восстановления и критерии проверки), как он считает нужным, в том числе в свете каких-либо дополнительных доказательств или выводов в результате различных расследований, касающихся допинга в России.

Б. Критерии восстановления членства

6. ПКР должен продемонстрировать (своими собственными силами, а также путем обеспечения поддержки и помощи со стороны других заинтересованных сторон, по мере необходимости), что следующие критерии восстановления членства были выполнены, и можно обоснованно ожидать, что и в дальнейшем они будут выполняться:

6.1 ПКР соответствует всем требованиям Всемирной антидопинговой программы (в том числе, в частности, Всемирного антидопингового кодекса) и антидопингового кодекса МПК, которые применимы к Национальному паралимпийскому комитету.

6.2 ПКР, МПК международные федерации, являющиеся членами МПК и РУСАДА (как только РУСАДА снова будет признана, как выполняющая Кодекс) в состоянии выполнять свои соответствующие антидопинговые функции в России по отношению к российским паралимпийским спортсменам и персоналу спортсмена эффективно и без вмешательства извне (как часть этого, ПКР необходимо адекватно реагировать на выводы доклада Макларена).

6.3 В результате, участие в санкционированных соревнованиях МПК (например, Паралимпийские игры, чемпионаты мира, региональные чемпионаты / Игры, Гран При,

Кубки мира и другие мероприятия МПК) пара спортсменов и персонала спортсменов, находящегося под юрисдикцией ПКР не поставит под угрозу целостность этих соревнований.

C. Критерии проверки

7. ПКР должен продемонстрировать (своими собственными силами, а также путем обеспечения поддержки и помощи со стороны других заинтересованных сторон, по мере необходимости), что следующие критерии проверки были выполнены, и можно обоснованно ожидать, что и в дальнейшем они будут выполняться:

Координационный комитет ПКР

8. ПКР должен, за свои собственные средства, создать координационный комитет ПКР, состоящий из квалифицированных представителей, которые готовы, имеют желание и в состоянии гарантировать, что ПКР удовлетворяет критериям восстановления и критериям проверки. ПКР должен обеспечить выделение средств для достижения координационным комитетом ПКР этих целей.
9. Координационный комитет ПКР должен регулярно встречаться, и должен регулярно представлять доклады о ходе работы в рабочую группу МПК (на английском языке), а также встречаться с рабочей группой МПК, если рабочая группа МПК сочтет это необходимым.

Если иное не согласовано с рабочей группой МПК, то встречи между Координационным комитетом ПКР и рабочей группой МПК будут проходить за пределами России.

Управление ПКР и структура

10. ПКР должен предоставить в рабочую группу МПК подробную информацию (в том числе имя, анкетные данные, квалификацию и должностные обязанности) о каждом сотруднике ПКР, директоре, руководителе, члене исполкома, тренере и вспомогательном персонале, а также подтверждение того, что данное индивидуальное лицо не принимало участие в каких-либо нарушениях антидопинговых правил и не участвует в схемах допинга, выявленных профессором Макларeном.
11. Если любое лицо, которое вступало в договорные отношения с ПКР, или работающее в аппарате, директорате, занимающее позицию в комитетах или занимающее иную роль нарушило антидопинговые правила, то ПКР должен немедленно прекратить свои отношения с данным лицом. Также ПКР не должен сотрудничать или иметь отношения с лицами, указанными в Отчете Макларена (или в любом последующем докладе(ах) профессора Макларена) как замешанными в допинг-схемах.
12. ПКР не будет назначать любого российского правительственного чиновника в свой Исполком, совет или на любую другую роль. Кроме того, российские правительственные чиновники не

будут иметь право на выдвижение в Исполком ПКР, совет или на любую другую позицию в постоянных комитетах ПКР.

13. ПКР должен провести полный обзор его соответствия собственному Уставу. ПКР должен предоставить в МПК отчет об этой оценке и копию текущей версии Устава (на английском).

Создание сильной антидопинговой культуры среди чиновников, спортсменов и вспомогательного персонала ПКР.

14. ПКР должен продемонстрировать Рабочей группе МПК выполнение следующих пунктов:

14.1 Требования к программе Всемирного антидопингового кодекса и Антидопингового кодекса МПК были правомерно и надлежащим образом включены в Правила ПКР.

14.2 Все должностные лица, тренеры, спортсмены, персонал, обслуживающий спортсменов и другие лица, попадающие под юрисдикцию ПКР, подтвердили свое понимание этих требований, признали и согласились, что они обязаны соблюдать их, а также знают и признают наказание за нарушение антидопинговых правил (спортсмены, представляющие Россию, должны подписать письменное заявление).

14.3 Наличие эффективных механизмов для обеспечения надлежащего исполнения всевозможных последствий, установленных в отношении нарушений антидопинговых правил, включая соблюдение любых периодов непригодности.

15. ПКР должен создать надлежащие и эффективные механизмы, позволяющие спортсменам и другим лицам сообщать о поведении, которое может противоречить антидопинговым правилам. В частности:

15.1 ПКР должен активно способствовать созданию открытой среды, способствующей сообщениям о фактах нарушений

15.2 ПКР должен создать «горячую линию» в форме, приемлемой для Рабочей группы МПК, ежемесячно составлять сводные отчеты всех входящих вопросов, которые должны быть предоставлены Рабочей Группе МПК (на английском языке).

15.3 Если ПКР узнает об информации, свидетельствующей или относящийся к явному нарушению антидопинговых правил лицом под его юрисдикцией, он должен немедленно сообщить такую информацию в полном объеме в Рабочую группу МПК.

16. Паралимпийский Комитет России должен организовать проведение обязательных образовательных антидопинговых программ для всех членов организации, тренеров, спортсменов, обслуживающего персонала и всех других лиц, попадающих в юрисдикцию ПКР. Содержание программ должно быть предварительно согласовано с ВАДА и рабочей группой МПК. Образовательные программы должны включать следующее:

16.1 Сессии должны проводиться под наблюдением экспертов, одобренных ВАДА и рабочей группой МПК.

16.2 Спортсмены и обслуживающий персонал должны проходить программу непрерывного антидопингового обучения, это будет являться обязательным условием того, чтобы в официальном качестве представлять Россию (детали программы обучения должны быть предоставлены в рабочую группу МПК).

16.3 Тренеры, спортсмены, и обслуживающий персонал в обязательном порядке должны получить сертификат ВАДА о прохождении программы антидопингового обучения (лица, которые не имеют сертификат, не имеют право иметь отношения со спортсменами\командами, представляющими Россию на международном уровне). ПКР должен разработать механизм для подтверждения того, что все лица получившие сертификат на самом деле прошли надлежащие обучение (например, с помощью подконтрольных оценок).

17. ПКР должен обеспечить систематическое предание гласности всех фактов наложения санкций, в отношении лиц нарушивших антидопинговые правила, в соответствии с применяемыми антидопинговыми правилами

18. ПКР должен публично дистанцироваться от всех политических \пропагандистских заявления Российских властей и подтвердить свою добросовестную приверженность к восстановлению своего членства в МПК, во благо спортсменов и всех остальных лиц, которых представляет ПКР.

Управление результатами тестирования

19. Не позднее 15 декабря 2016 года (а также и после по запросу МПК) ПКР должен предоставить Рабочей группе МПК список российских спортсменов, которых он, после восстановления членства, планирует предложить в качестве будущих участников соревнований, санкционированных МПК (Национальный список). ПКР сможет вносить изменения в этот список, а также должен будет расставлять приоритеты для спортсменов в национальном списке (например, давая приоритет Паралимпийским или Зимним Паралимпийским Играм), в частности, принимая во внимание наличие возможностей для проведения тестирования.

20. МПК включит имена некоторых российских спортсменов из национального списка в международный пул тестирования (IRTP). ПКР должен гарантировать, что спортсмены из национального списка, не включённые в международный пул тестирования, будут включены в национальный пул тестирования (NRTP), который находится под наблюдением РУСАДА (или под наблюдением другой организации, утверждённой ВАДА, пока РУСАДА находится в ожидании восстановления своей деятельности) и\или включены в пул тестирования национальных спортивных федераций по надлежащим видам спорта.

20.1 Подтверждение в своих правилах прав РУСАДА или другой организации, проводить тестирование своих спортсменов в любое время.

20.2 Оказание необходимого содействия в реализации плана тестирования, включая предоставления плана тестирования в надлежащий отрезок времени,

предоставление информации о спортсменах и доступа к спортсменам, а так же предоставления возможного содействия в сферах финансов и логистики, которое потребуется для ускорения процесса тестирования РУСАДА, спортсменов во время и вне соревнований.

20.3 Оказание необходимого содействия в выполнении тестирования Международного и Национального Пулов, включая уведомление и включения спортсменов, усиление ответственности спортсменов за предоставление персональных деталей об их местонахождении, а также их доступности во время проведения тестирований по указанному местонахождению.

21. ПКР и российские спортсмены, включённые в Пулы Международного и Национального Тестирования и другие пулы должны сделать все возможное, чтобы тестирование проводилось без задержек, нарушений, помех или посторонних вмешательств.

22. Как только членство ПКР в МПК будет восстановлено, и спортсменов можно будет заявлять на соревнования, санкционированные МПК (включая Паралимпийские и Паралимпийские зимние игры), то до получения дальнейших уведомлений, спортсмены смогут принимать участие в таких соревнованиях, если в течение 6 месяцев до начала указанного соревнования они значатся в Международном, Национальном Пулах Тестирования или в Пулах Тестирования Международных Федераций, а также подвергались тестированию не менее 2 раз (это не имеет отношения к тестированию для Биологического Паспорта Спортсменов).

Тестирование спортсменов должно проводиться, строго следуя Международным стандартам, и результаты тестирования должны проанализированы в лабораториях, утверждённых ВАДА, за пределами России с полной расшифровкой всех анализов. Во избежание каких-либо недоразумений, тестирование должно проводиться в два этапа в разные дни (сбор анализов мочи и крови в одно и тоже время, будет засчитан как одно «тестирование»). ПКР должен обеспечить, чтобы все спортсмены и все национальные федерации, к которым относятся эти требования, были заблаговременно и надлежащим образом уведомлены о своих обязательствах.

(Параграф 22 имеет силу в течение времени, определенного Рабочей группы МПК, но не менее, чем 3 года, начиная с 31 декабря года восстановления членства ПКР)

23. ПКР обязан предоставлять МПК официальные отчеты на английском языке обо всех решениях в отношении спортсменов, находящихся в юрисдикции ПКР без промедления.

24. ПКР обязан:

24.1 Обеспечить постоянное администрирование своевременного процесса отправки образцов тестирования (мочи и крови) из России без вмешательства и нарушений во время транспортировки.

24.2 Способствовать предоставлению в ускоренном режиме виз\разрешений на работу для

международных допинг-офицеров/специалистов по забору крови.

24.3 Предоставить свободный доступ к спортсменам для проведения антидопингового тестирования (без каких либо ограничений), включая предоставление всех необходимых пропусков для доступа в так называемые «закрытые города», для того чтобы провести тестирование без предварительного уведомления.

Бюджет

25. Все расходы, связанные с соблюдением, и демонстрации соответствия, критериям восстановления и критериям проверки покрываются за счет ПКР.

26. В качестве условия любого будущего восстановления, ПКР должен возместить МПК все расходы, понесенные МПК при оценке соблюдения критериев восстановления и критериев проверки, включая (без ограничений) транспортные расходы, размещение, юридические и другие расходы, понесенные самой рабочей группой МПК или от ее имени.

27. ПКР необходимо будет также внести свой вклад в бюджет МПК для ведения антидопинговой деятельности по указанной ниже схеме:

27.1 ПКР должен полностью и эффективно возмещать и гарантировать, по требованию МПК, расходы, вытекающие из проведения любого тестирования, транспортировки проб, анализа проб, судебно-медицинской экспертизы и других видов анализа и обработки результата, связанных с исследованием

и/или преследованием за нарушение антидопинговых правил, касающихся российскими пара спортсменами, предположительно причастных к схемам допинга, выявленных профессором Макლареном.

27.2 ПКР сделает следующий вклад, покрывающий расходы, связанные с увеличением тестирования, необходимого в отношении российских спортсменов, подпадающих под юрисдикцию МПК:

(А) Полные расходы, связанные с увеличением количества тестирований, проведенных /которые будут проводиться в отношении российских спортсменов в период с 18 июля 2016 года (дата публикации отчета Макларена) и до 31 декабря 2016, о сумме расходов уведомляет МПК, данные расходы должны быть покрыты не позднее 31 декабря 2016 года.

(Б) Начиная с 1 января 2017 года, сумма в размере 250 000 Евро за один календарный год в течение периода приостановления членства ПКР, должна быть перечислена до 31 января каждого года. Кроме того, сумма в размере 125 000 Евро за один календарный год в течение трех календарных лет после 31 декабря года восстановления членства ПКР, подлежащая к оплате до 31 января каждого года.

28. В отношении требований, указанных в пунктах 25 - 27 , ПКР необходимо открыть целевой депозитный счет до 31 декабря 2016 года в Deutsche Bank, Бонн Германия, доверенным лицом для управления счетом будет МПК, который должен содержать на начальном балансе не менее чем 500 000 Евро. Баланс депозитного счета не может быть менее

250 000 Евро. Все сборы по депозитному счету, оплачиваются ПКР. В конце третьего календарного года после восстановления членства ПКР, как это определено выше в пункте 27.2 (б), целевой депозитный счет будет закрыт, при условии, что все платежи, причитающиеся от ПКР в адрес МПК, урегулированы, и остаток будет возмещен ПКР.

Приложение 1.

Сфера деятельности Рабочей группы МПК.

Полномочия

1. Рабочая группа МПК уполномочена принимать все меры, которые она сочтет необходимыми, чтобы сделать свои выводы относительно того, были ли выполнены критерии восстановления и можно ли ожидать выполнение критериев в дальнейшем, в том числе (но не ограничиваясь):

   (a) Взаимодействие с ПКР в отношении критериев восстановления и критериев проверки, которые МПК определила в ходе консультаций с ВАДА.

   (b) Создание соответствующих механизмов мониторинга и оценки для текущей оценки прогресса ПКР в плане соблюдения критериев восстановления и критериев проверки.

   (c) После того, как соблюдение критериев восстановления и критериев проверки будет достигнуто, мониторинг и оценка постоянного соблюдения ПКР за такой период, который рабочая группа совместно с генеральным директором МПК сочтено необходимым, с тем чтобы обеспечить

уверенность в том, что соблюдение ПКР будет сохраняться и после восстановления членства ПКР в МПК. Это включает в себя подтверждение того, что необходимые структуры которые были созданы будут наблюдаться на практике в течение достаточного периода времени, чтобы гарантировать, что они будут оставаться эффективными в будущем.

(d) Координация и совещание по мере необходимости, с представителями соответствующих третьих сторон, включая (но не ограничиваясь ими) ВАДА, РУСАДА, Министерства спорта, Независимой общественной антидопинговое комиссии и Группы по расследованию Макларена. Любые встречи будут, в случае необходимости, координироваться с ВАДА, чтобы избежать дублирования усилий и для обеспечения согласованности в подходе.

(e) Собеседование с сотрудниками ПКР, представителями и другими лицами по мере необходимости для того, чтобы понять историческую практику и определить значимость предлагаемых и реальных реформ.

2. Председатель Рабочей группы МПК будет представлять доклады о ходе работы на заседаниях Исполкома МПК (начиная с совещания, запланированного на январь 2017 года), а также генеральному директору МПК о каких-либо существенных изменениях, которые произойдут между такими встречами.

3. Когда Рабочая группа МПК придет к выводу, что, по его мнению, ПКР продемонстрировал (своими собственными силами, а также с поддержкой и

помощью других заинтересованных сторон, по мере необходимости), что критерии восстановления и критерии проверки были выполнены, и можно разумно ожидать, что их выполнение будет продолжаться и впредь, председатель Рабочей группы МПК представит письменный доклад на этот счет Исполкому МПК, через исполнительного директора МПК (заключительный отчет):

(a) Заключительный отчет будет содержать какие-либо рекомендации, которые Рабочая группа МПК сочтет необходимыми для надлежащего обеспечения постоянного выполнения критериев восстановления.

(b) Любой член Рабочей группы МПК, мнение которого расходится с заключением будет иметь право выразить свое мнение в итоговом отчете, вместе с поддерживающими причинами.

(c) Заключительный отчет будет опубликован на веб-сайте МПК (за исключением любой конфиденциальной и/или служебной информации, которую председатель считает необходимой отредактировать до публикации).

Организация

4. Рабочая группа МПК может организовывать свою деятельность, как сочтет это целесообразным. В частности, она может провести личные или телефонные встречи, если председатель сочтет это целесообразным.

5. Работа Рабочей группы МПК (включая все коммуникации с Рабочей группой МПК) будет проводиться на английском языке. Любые документы, которые не на английском языке должны быть

предоставлены вместе с переводом на английский язык, за счет ПКР.

6. Рабочая группа МПК будет принимать решения единогласно или большинством голосов, где каждый член Рабочей группы МПК имеет один голос (т.е. пять голосов в общей сложности). В случае неразрешимых разногласий (например, из-за отсутствия членов рабочей группы или воздержания при голосовании), председатель имеет решающий голос. В том случае, если председатель находится в меньшинстве на любом голосовании, он имеет право не соглашаться и/или покинуть Рабочую группу МПК, по своему усмотрению.

7. Если какой-либо член Рабочей группы МПК ушел или иным образом становится недоступным до представления заключительного отчета, председатель Рабочей группы МПК и исполнительный директор МПК будут решать вместе, следует ли заменить этого члена и, если да, то кем. Если таким член является председатель, то исполнительный директор МПК будет решать, как действовать, в консультации с остальными членами Рабочей группы МПК.

8. МПК будет поставлять административные и оперативные ресурсы, необходимые Рабочей группе МПК для выполнения своей работы. Майк Петерс, Руководитель аппарата МПК, будет служить в качестве основного контактного лица для Рабочей группы МПК. МПК будет нанимать юридического советника, для предоставления юридических консультаций Рабочей группе МПК, а также сделает

своих сотрудников доступными для Рабочей группы МПК при необходимости.

9. Каждый член Рабочей группы МПК будет обязан соблюдать Кодекс этики МПК, и в дальнейшем должен будет подписать декларацию о конфликте интересов.

10. Рабочая группа МПК будет делать какие-либо публичные заявления (включая комментарии к средствам массовой информации) только через председателя, и после консультаций с исполнительным директором МПК.

Срок

11. Рабочая группа МПК начнет свою работу приблизительно 12 декабря 2016 года. Фиксированного срока завершения полномочий Рабочей группы МПК не будет. Напротив, она должна стремиться завершить свои полномочия так быстро, как это возможно. Ни в коем случае не допускается, чтобы цель имела возможность поставить под угрозу целостность своих выводов и рекомендаций.

12. Полномочия Рабочей группы МПК закончится, как только она представит заключительный отчет (если исполнительный директор МПК не примет иного решения).

Поправки/другие не рассмотренные вопросы.

13. Эта сфера деятельности может быть изменена исполнительным директором МПК, по мере необходимости и по согласованию с председателем Рабочей группы МПК.

14. Любой возникающий вопрос, который не рассматривается в настоящей сфере деятельности, будет определяться исполнительным директором МПК, по согласованию с председателем Рабочей группы МПК.